

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

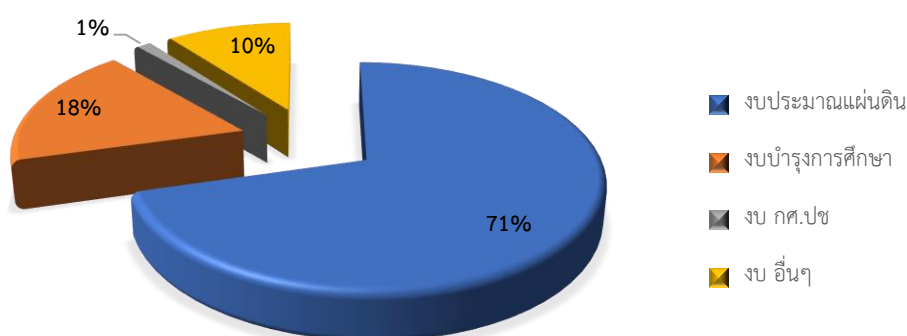
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลาได้มีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเป็นเงินทั้งสิ้น 328,323,622.28 บาท แสดงดังตารางที่ 1.1 และภาพที่ 1.1 พบว่า งบประมาณแผ่นดินมีวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุมากที่สุดคิดเป็นวงเงินประมาณ 231,561,741.21 บาท หรือร้อยละ 71 รองลงมา คือ งบบำรุงการศึกษามีวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุประมาณ 59,124,508.29 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 18 และ งบโครงการศึกษาเพื่อปวงชน (กศ.ปช) มีวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างน้อยที่สุดคิดเป็นวงเงินประมาณ 3,886,035.03 บาท หรือร้อยละ 1 ตามลำดับ

ตารางที่ 1.1 งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

งบประมาณ	งบประมาณการจัดซื้อจัดจ้าง (บาท)
งบประมาณแผ่นดิน	231,561,741.21
งบบำรุงการศึกษา	59,124,508.29
งบ กศ.ปช	3,886,035.03
งบ อื่นๆ	33,751,337.75
รวม	328,323,622.28

หมายเหตุ งบอื่น ๆ ประกอบด้วย โครงการความร่วมมือทางวิชาการระหว่างมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลากับวิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธรจังหวัดยะลา (วสส.), โครงการศูนย์เรียนรู้คอมพิวเตอร์ (CLC), ศูนย์บ่มเพาะวิสาหกิจมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา (UBI), รายได้อาคารสถานที่มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา, โครงการส่งเสริมการประกอบธุรกิจแก่นักศึกษา YRU Plaza, งบประมาณเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (รอบ 2), งบบัณฑิตศึกษา, รายได้ค่าสมัคร และรายได้กองทุนพัฒนาบุคลากร

งบประมาณการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



ภาพที่ 1.1 งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ซึ่งแต่ละงบประมาณมีการจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง รวมทั้งจ้างเหมาบริการต่าง ๆ แสดงดังตารางที่

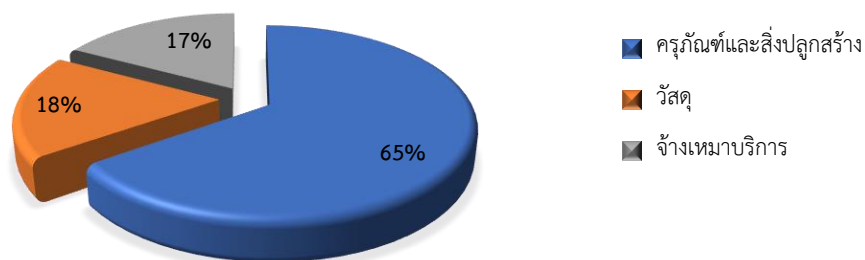
1.2

ตารางที่ 1.2 แสดงการจัดซื้อจัดจ้างโดยแยกแต่ละงบประมาณ

การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ	งบประมาณ (บาท)			
	งบประมาณแผ่นดิน	งบบำรุงการศึกษา	งบ กศ.ปช	งบอื่นๆ
ครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง	151,041,418.00	14,881,020.34	937,420.00	30,236,711.91
วัสดุ	40,899,903.13	16,050,852.85	1,172,639.00	1,457,298.73
จ้างเหมาบริการ	39,620,415.08	28,192,635.10	1,775,976.03	2,057,327.11
รวม	231,561,741.21	59,124,508.29	3,886,035.03	33,751,337.75

จากตารางที่ 1.2 พบว่า งบประมาณแผ่นดินมีการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างมากที่สุด คิดเป็น 151,041,418.00 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 46.00 ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา ได้รับจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างเป็นเงิน 161,586,300.00 บาท โดยส่วนต่างที่เกิดขึ้นเป็นผลจากการดำเนินการจัดหาครุภัณฑ์ จำนวน 3 รายการ ได้แก่ ชุดปฏิบัติการเคมีอาหารฮาลาล, ชุดปฏิบัติการนำเสนอผลงานออกแบบทางศิลปะและการออกแบบ และ ชุดเวทีมวยมาตรฐานเพื่อการศึกษา เป็นเงินทั้งสิ้น 3,257,200.00 บาท นอกจากนี้รายการจ้างก่อสร้างสนามกีฬาและสุขภาพได้รับงบประมาณเพียง 20,220,900.00 บาท จากเดิมที่ได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นเงิน 26,961,200.00 บาท เนื่องจากมีการจัดหาล่าช้า สำนักงบประมาณจึงจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อนำไปใช้จ่ายสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2563 จึงทำให้มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลาได้รับจัดสรรเพียง 151,588,800.00 บาท รองลงมาคือการจัดซื้อวัสดุคิดเป็น 40,352,526.13 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 12.46

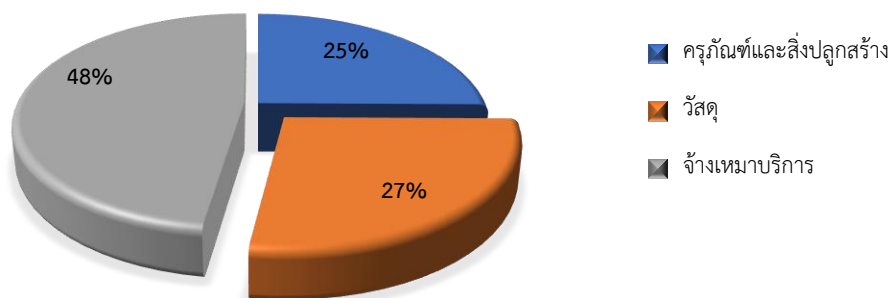
ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบประมาณแผ่นดิน



ภาพที่ 1.2 ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบประมาณแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จากภาพที่ 1.2 พบว่า งบประมาณแผ่นดินของมหาวิทยาลัยมีการดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างสูงสุดคิดเป็นร้อยละ 65 เนื่องจากมหาวิทยาลัยได้รับสิ่งก่อสร้างที่มีงบผูกพัน ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 1 รายการ คือ ชุดอาคารหอพักนักศึกษา ระยะที่ 2 จึงทำให้มีการใช้งบประมาณจำนวนมาก รองลงมาคือการซื้อวัสดุคิดเป็นร้อยละ 18 และการจ้างเหมาบริการคิดเป็นร้อยละ 17 ตามลำดับ ซึ่งการจ้างเหมาบริการในปีงบประมาณดังกล่าว มีการจ้างเหมาบริการเจ้าหน้าที่ประจำคณะ/ศูนย์/สำนัก รวมทั้งเจ้าหน้าที่ประจำโครงการเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ในปี งบประมาณ พ.ศ. 2563 ยังมีการจ้างเหมาบริการเจ้าหน้าที่ประสานงานโครงการจ้างงานประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จำนวน 328 คน จึงทำให้งบประมาณการจ้างเหมาบริการมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

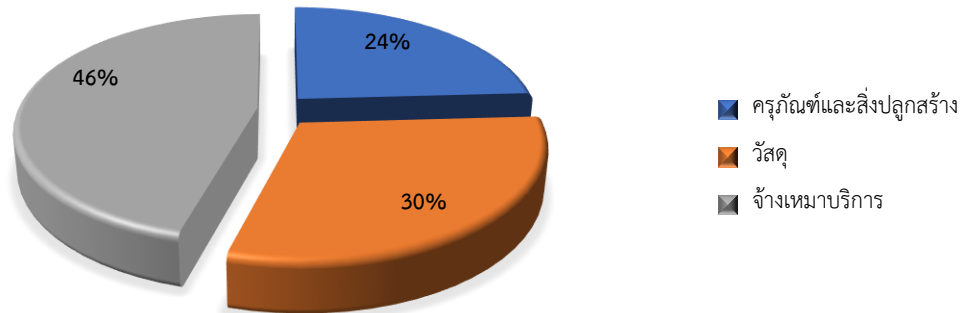
ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบบำรุงการศึกษา



ภาพที่ 1.3 ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบบำรุงการศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จากภาพที่ 1.3 พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มหาวิทยาลัยมีการใช้งบบำรุงการศึกษาในการจ้างเหมาบริการสูงสุดคิดเป็นร้อยละ 48 เนื่องจากมีการจ้างเหมาเจ้าหน้าที่ประจำหลักสูตร/โครงการ จำนวนมาก รองลงมาคือการซื้อวัสดุ และการซื้อครุภัณฑ์และสิ่งปลูกสร้าง ตามลำดับ

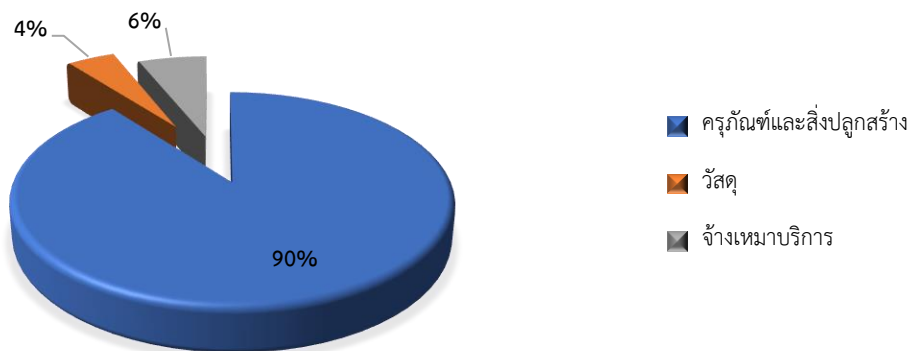
ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบโครงการศึกษาเพื่อปวงชน
(กศ.ปช)



ภาพที่ 1.4 ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบโครงการศึกษาเพื่อปวงชน (กศ.ปช) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จากภาพที่ 1.4 พบว่า งบโครงการศึกษาเพื่อปวงชน (กศ.ปช) มีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวงเงินทั้งสิ้น 3,886,035.03 บาท โดยแบ่งเป็นการจ้างเหมาบริการร้อยละ 46, การซื้อวัสดุคิดเป็นร้อยละ 30 และการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างร้อยละ 24 ตามลำดับ

ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง โดยใช้งบ อื่นๆ

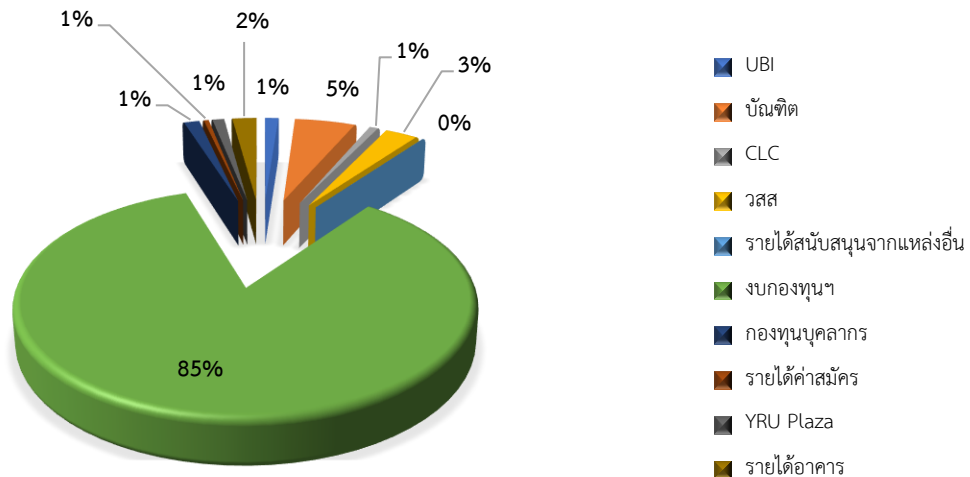


ภาพที่ 1.5 ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบอื่น ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จากภาพที่ 1.5 พบว่า งบอื่น ๆ มีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวงเงินทั้งสิ้น 33,751,337.75 บาท โดยแบ่งเป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งปลูกสร้างคิดเป็นร้อยละ 90 ซึ่งในปีดังกล่าวมีการจัดซื้อพร้อมติดตั้งโครงการจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคาและระบบกักเก็บพลังงานเพื่อความมั่นคงของการใช้ไฟฟ้าอย่างยั่งยืนสำหรับหน่วยงานมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา จากงบสนับสนุนจากงบประมาณเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (รอบ 2) เป็นเงิน

48,570,000.00 บาท และมีการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็นเงิน 29,142,000.00 บาท จึงทำให้การจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งปลูกสร้างมีการใช้งบประมาณที่สูงกว่าทุกปีที่ผ่านมา รองลงมาการจ้างเหมาบริการร้อยละ 6 และการจัดซื้อวัสดุคิดเป็นร้อยละ 4 ตามลำดับ ซึ่งการจัดซื้อพัสดุโดยใช้งบอื่นๆสามารถแยกประเภทรายจ่าย แสดงดังภาพที่ 1.6

ร้อยละการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยแยกประเภทรายจ่ายของงบอื่นๆ



ภาพที่ 1.6 ร้อยละการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยแยกประเภทรายจ่ายของงบอื่นๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จากภาพที่ 1.6 พบว่า ร้อยละการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบอื่นๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 งบอื่นๆ มีวงเงินงบประมาณ 33,751,337.75 บาท โดยงบอื่นๆประกอบด้วย งบประมาณเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (รอบ 2) คิดเป็นร้อยละ 85 ซึ่งมีมูลค่าการจัดซื้อมากที่สุด รองลงมา คืองบบัณฑิตศึกษาคิดเป็นร้อยละ 5 และมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างที่น้อยที่สุด คือ รายได้สนับสนุนจากแหล่งอื่น คิดเป็นร้อยละ 0 ของงบประมาณทั้งหมด

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลาได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน 151,588,800.00 บาท ในการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ซึ่งมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างในปีที่ผ่านมาโดยจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างด้วยงบประมาณ 151,041,418.00 บาท ซึ่งสามารถประหยัดงบประมาณดังกล่าวได้ถึง 547,382.00 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.36 ของงบประมาณทั้งหมด ซึ่งแสดงดังตารางที่ 1.3

ตารางที่ 1.3 แสดงการเปรียบเทียบการใช้งบประมาณในการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2560-2563

พ.ศ.	งบประมาณที่ได้รับ (บาท)	งบประมาณที่จัดหา (บาท)	จำนวนงบประมาณที่ ประหยัด (บาท)	ร้อยละ
2560	55,266,920.00	55,182,793.00	84,127.00	0.15
2561	177,600,570.00	171,615,164.00	5,985,406.00	3.37
2562	137,599,700.00	135,662,880.00	1,936,820.00	1.43
2563	151,588,800.00	151,041,418.00	547,382	0.36

จากตารางที่ 1.3 พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มหาวิทยาลัยสามารถดำเนินการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง โดยประหยัดงบประมาณได้น้อยกว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มหาวิทยาลัยได้สิ่งก่อสร้างขนาดเล็กเป็นจำนวนมาก และผู้ประกอบการอาจได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) ที่ระบาดในช่วงปีที่ผ่านมา จึงทำให้มหาวิทยาลัยไม่สามารถต่อรองราคาร่างและครุภัณฑ์ได้ แม้มหาวิทยาลัยจะใช้วิธีคัดเลือกในการจัดหาพัสดุก็ตาม นอกจากนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มหาวิทยาลัยได้รับงบประมาณสิ่งก่อสร้างผูกพัน จำนวน 1 รายการ คือ ชุดอาคารหอพักศึกษา ระยะที่ 2 รวมเป็นเงิน 95,420,800.00 บาท

การวิเคราะห์ความเสี่ยงและปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด

1. การจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์หรือการกำหนดราคากลางของครุภัณฑ์ เช่น ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ มีการกำหนดรายละเอียดและราคาค่อนข้างยาก เนื่องจากไม่มีราคามาตรฐานของสินค้าที่กำหนดไว้
2. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ เนื่องจากส่วนราชการดำเนินการล่าช้า ทำให้พัสดุไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบพัสดุได้
3. มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลาตั้งอยู่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้ ซึ่งเป็นพื้นที่เสี่ยง ทำให้มีข้อจำกัดในการคัดเลือกผู้รับจ้าง/ผู้ขาย
4. การจัดทำราคากลางงานก่อสร้างมีความล่าช้า เนื่องจากมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลามีจำนวนบุคลากรในการออกแบบไม่เพียงพอ ส่งผลให้การทำงานในขั้นตอนจัดหามีความล่าช้าเช่นกัน

แนวทางการปรับปรุงการดำเนินการด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

1. การจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างในกรณีที่ใช้งบประมาณสูง ควรมีการใช้วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ในการจัดหาเพื่อให้เกิดการแข่งขัน ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการประหยัดงบประมาณในการจัดหา

2. ควรมีการจัดอบรมให้ความรู้แก่คณะกรรมการกำหนดราคากลางทั้งส่วนของครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง เพื่อให้คณะกรรมการดังกล่าวมีความรู้ทั้งในเรื่องกฎหมาย ระเบียบ รวมทั้งควรแต่งตั้งผู้ชำนาญการหรือผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับงานซื้อหรือจ้างนั้นๆ เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย
3. ในการจัดหาพัสดุควรมีการสืบราคากลางจากท้องตลาด หรือจากเว็บไซต์ที่เชื่อถือได้ รวมทั้งควรมีการจัดทำระบบฐานข้อมูลในการกำหนดราคากลางในการจัดซื้อพัสดุ
4. ควรมีแนวทางปฏิบัติในการเร่งรัด ติดตาม การใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้เกิดการทำงานที่มีขั้นตอน และแนวทางที่ชัดเจน