

## รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

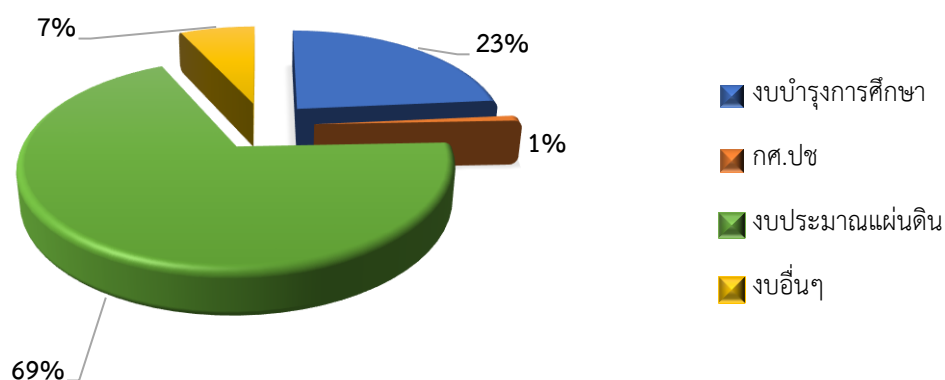
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลาได้มีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเป็นเงินทั้งสิ้น 327,284,414.17 บาท แสดงดังตารางที่ 1.1 และภาพที่ 1.1 พบว่า งบประมาณแผ่นดินมีวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุมากที่สุดคิดเป็นวงเงินประมาณ 224,907,769.12 บาท หรือร้อยละ 69 รองลงมา คือ งบบำรุงการศึกษามีวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุประมาณ 76,962,057.04 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 23 และ งบโครงการศึกษาเพื่อปวงชน (กศ.ปช) มีวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างน้อยที่สุดคิดเป็นวงเงินประมาณ 2,794,243.59 บาท หรือร้อยละ 1 ตามลำดับ

ตารางที่ 1.1 งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

งบประมาณ	วงเงินการจัดซื้อจัดจ้าง (บาท)
งบประมาณแผ่นดิน	224,907,769.12
งบบำรุงการศึกษา	76,962,057.04
งบอื่นๆ	22,620,344.22
กศ.ปช	2,794,243.59
รวม	327,284,414.17

หมายเหตุ งบอื่น ๆ ประกอบด้วย โครงการความร่วมมือทางวิชาการระหว่างมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลากับวิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธรจังหวัดยะลา (วสส.), โครงการศูนย์เรียนรู้คอมพิวเตอร์ (CLC), ศูนย์บ่มเพาะวิสาหกิจมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา (UBI), โครงการความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยสวนดุสิต, รายได้อาคารสถานที่มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา, โครงการคลินิกเทคโนโลยี, โครงการส่งเสริมการประกอบธุรกิจแก่นักศึกษา YRU Plaza, งบกระทรวงพลังงาน, งบบัณฑิตศึกษา, รายได้ค่าสมัคร, รายได้บริการวิชาการ และรายได้ศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาและสุขภาพ

งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562



ภาพที่ 1.1 งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

ซึ่งแต่ละงบประมาณมีการจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง รวมทั้งจ้างเหมาบริการต่าง ๆ แสดงดังตารางที่

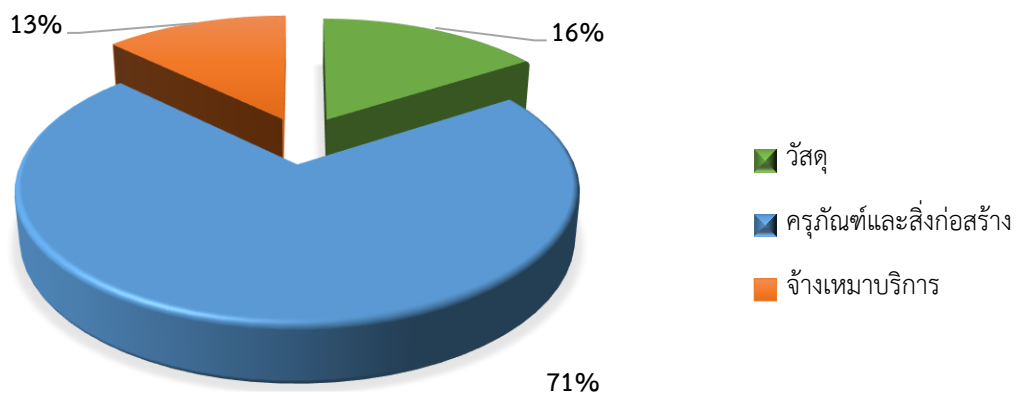
1.2

ตารางที่ 1.2 แสดงการจัดซื้อจัดจ้างโดยแยกแต่ละงบประมาณงบประมาณ

การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ	งบประมาณ (บาท)			
	งบประมาณแผ่นดิน	งบบำรุงการศึกษา	งบอื่นๆ	กศ.ปช
ครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง	160,491,680.00	44,392,173.78	2,177,402	371,617.59
วัสดุ	35,696,888.06	11,852,963.57	19,153,590.32	1,454,294.00
จ้างเหมาบริการ	28,719,201.06	20,716,919.69	1,289,352.10	968,332.00
รวม	224,907,769.12	76,962,057.04	22,620,334.43	2,794,243.59

จากตารางที่ 1.2 พบว่า งบประมาณแผ่นดินมีการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างมากที่สุด คิดเป็น 160,491,680.00 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 49.04 ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา ได้รับจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างเป็นเงิน 137,599,700.00 บาท โดยส่วนต่างที่เกินนั้นเป็นผลจากการเบิกจ่ายงบประมาณค่าชุดอาคารหอพักนักศึกษา ระยะที่ 2 จำนวน 24,828,800.00 บาท ที่นำมาเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จึงทำให้ในปีดังกล่าวมีการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งปลูกสร้างมีวงเงินการจัดซื้อเกินกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร รองลงมาคือการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างโดยใช้งบบำรุงการศึกษาคิดเป็น 44,392,173.78 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 13.57 เนื่องจากมหาวิทยาลัยได้มีการเตรียมความพร้อมสำหรับสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆสำหรับชุดอาคารหอพักศึกษา เพื่อรองรับนักศึกษาใหม่ที่เข้ามาศึกษาในมหาวิทยาลัย ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จึงทำให้ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มหาวิทยาลัยมีการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างเป็นจำนวนมาก

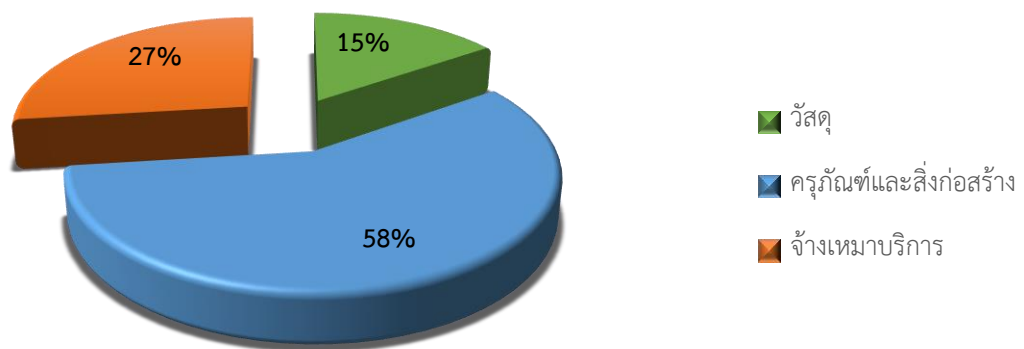
ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบประมาณแผ่นดิน



ภาพที่ 1.2 ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบประมาณแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

จากภาพที่ 1.2 พบว่า งบประมาณแผ่นดินของมหาวิทยาลัยมีการดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างสูงสุดคิดเป็นร้อยละ 71 เนื่องจากมหาวิทยาลัยได้รับสิ่งก่อสร้างที่มีงบผูกพันจำนวน 2 รายการ คือ ชุดอาคารหอพักนักศึกษา และชุดอาคารหอพักนักศึกษา ระยะที่ 2 จึงทำให้มีการใช้งบประมาณจำนวนมาก รองลงมาคือการซื้อวัสดุคิดเป็นร้อยละ 16 และน้อยที่สุดคือ การจ้างเหมาบริการคิดเป็นร้อยละ 13 ซึ่งการจ้างเหมาบริการในปีงบประมาณดังกล่าว มีการจ้างเหมาบริการเจ้าหน้าที่ประจำคณะ/ศูนย์/สำนัก รวมทั้งเจ้าหน้าที่ประจำโครงการเป็นจำนวนมาก จึงส่งผลต่อการใช้งบประมาณเช่นกัน

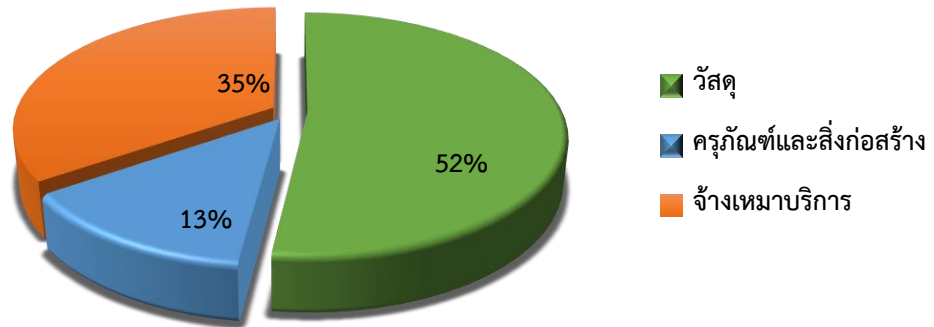
### ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบบำรุงการศึกษา



ภาพที่ 1.3 ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบบำรุงการศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

จากภาพที่ 1.3 พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มหาวิทยาลัยมีการใช้งบบำรุงการศึกษาในการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างสูงสุดคิดเป็นร้อยละ 58 เนื่องจากมหาวิทยาลัยมีการจัดเตรียมความพร้อมชุดอาคารหอพักนักศึกษา สำหรับนักศึกษาใหม่ที่จะเข้าศึกษาต่อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จึงมีการจัดจ้างทำชุดครุภัณฑ์ห้องสำนักงานและห้องพักเจ้าหน้าที่ จำนวน 2 ชุด และชุดครุภัณฑ์ห้องพักนักศึกษา จำนวน 2 ชุด รวมทั้งการเตรียมความพร้อมด้านต่างๆของหอพักนักศึกษา เพื่อเตรียมสำหรับการเข้าพักในหอพักของศึกษา ในปีการศึกษา 2563 รองลงมาคือการจ้างเหมาบริการ และการจัดซื้อวัสดุ ตามลำดับ

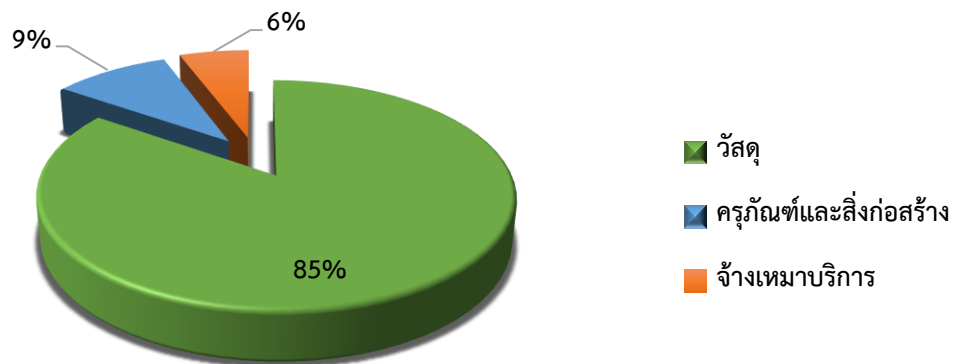
ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบโครงการศึกษาเพื่อปวงชน  
(กศ.ปช)



ภาพที่ 1.4 ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบโครงการศึกษาเพื่อปวงชน (กศ.ปช) ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2562

จากภาพที่ 1.4 พบว่า งบโครงการศึกษาเพื่อปวงชน (กศ.ปช) มีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินทั้งสิ้น 2,794,243.59 บาท โดยแบ่งเป็นการจัดซื้อวัสดุร้อยละ 52 และการจ้างเหมาบริการ คิดเป็นร้อยละ 35 และการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างร้อยละ 13 ตามลำดับ

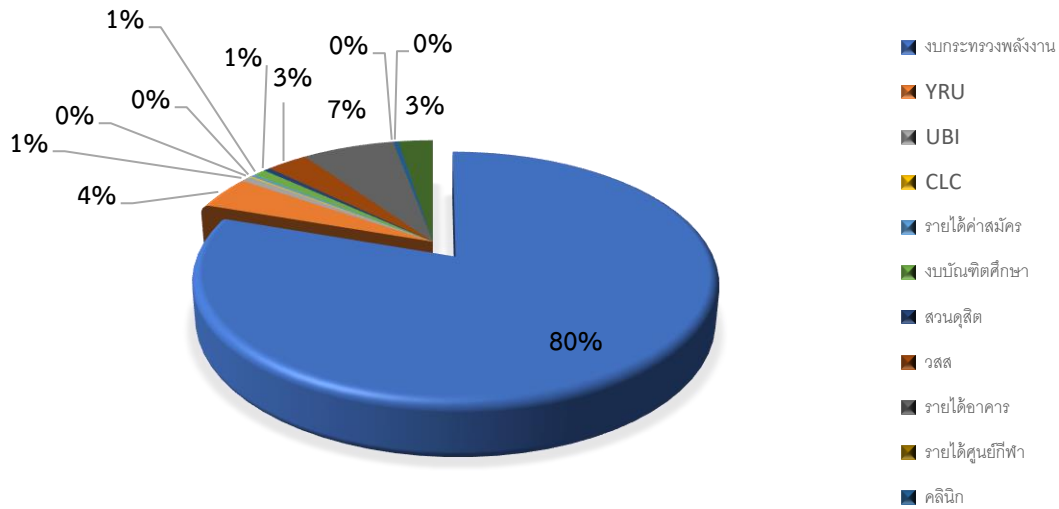
ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบอื่นๆ



ภาพที่ 1.5 ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบอื่นๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

จากภาพที่ 1.5 พบว่า งบอื่นๆมีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินทั้งสิ้น 22,620,344.42 บาท โดยแบ่งเป็นการจัดซื้อวัสดุร้อยละ 85 ซึ่งในปีดังกล่าวมีการจัดซื้อหลอดไฟฟ้าพร้อมติดตั้งจากงบสนับสนุนจากกระทรวงพลังงาน 18,099,963.05 บาท จึงทำให้การจัดซื้อวัสดุมีการใช้งบประมาณที่สูงกว่าทุกปีที่ผ่านมา รองลงมาการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างร้อยละ 9 และการจ้างเหมาบริการคิดเป็นร้อยละ 6 ตามลำดับ ซึ่งการจัดซื้อพัสดุโดยใช้งบอื่นๆสามารถแยกประเภทรายจ่าย แสดงดังภาพที่ 1.6

### ร้อยละการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยแยกประเภทรายจ่ายของงบอื่นๆ



ภาพที่ 1.6 ร้อยละการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยแยกประเภทรายจ่ายของงบอื่นๆประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

จากภาพที่ 1.6 พบว่า ร้อยละการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบอื่น ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 งบอื่นๆ มีวงเงินงบประมาณ 22,620,344.42 บาท โดยงบอื่นๆประกอบด้วย งบสนับสนุนจากกระทรวงพลังงาน คิดเป็นร้อยละ 80 ซึ่งมีมูลค่าการจัดซื้อมากที่สุด รองลงมา คือเงินรายได้อาคารสถานที่มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา คิดเป็นร้อยละ 7 และมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างที่น้อยที่สุด คือ รายได้ศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาและสุขภาพ, รายได้ค่าสมัคร, โครงการคลินิกเทคโนโลยี, งบบัณฑิตศึกษา, โครงการศูนย์เรียนรู้คอมพิวเตอร์ (CLC) และศูนย์บ่มเพาะวิสาหกิจมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา (UBI) คิดเป็นร้อยละ 0 ของงบประมาณทั้งหมด

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลาได้รับจัดสรรงบประมาณ 137,599,700.00 บาท ในการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ซึ่งมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างในปีที่ผ่านมาโดยจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างด้วยงบประมาณ 135,662,880.00 บาท ซึ่งสามารถประหยัดงบประมาณดังกล่าวได้ถึง 1,936,820 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 1.43 ของงบประมาณทั้งหมด ซึ่งแสดงดังตารางที่ 1.3

ตารางที่ 1.3 แสดงการเปรียบเทียบการใช้งบประมาณในการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2560-2562

พ.ศ.	งบประมาณที่ได้รับ (บาท)	งบประมาณที่จัดหา (บาท)	จำนวนงบประมาณที่ประหยัด (บาท)	ร้อยละ
2560	55,266,920.00	55,182,793.00	84,127.00	0.15
2561	177,600,570.00	171,615,164.00	5,985,406.00	3.37
2562	137,599,700.00	135,662,880.00	1,936,820.00	1.43

จากตารางที่ 1.3 พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มหาวิทยาลัยสามารถดำเนินการจัดหาครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง โดยประหยัดงบประมาณได้น้อยกว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มหาวิทยาลัยได้สิ่งก่อสร้างขนาดเล็กเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้รายการครุภัณฑ์ที่ได้รับจัดสรรมีจำนวนน้อย จึงทำให้มหาวิทยาลัยไม่สามารถต่อราคาสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ได้ แม้มหาวิทยาลัยจะใช้วิธีคัดเลือกในการจัดหาพัสดุก็ตาม นอกจากนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มหาวิทยาลัยได้รับงบประมาณ สิ่งก่อสร้างผูกพัน จำนวน 2 รายการ คือ ชุดอาคารหอพักศึกษา และ ชุดอาคารหอพักศึกษา ระยะที่ 2 รวมเป็นเงิน 75,079,400.00 บาท

### **การวิเคราะห์ความเสี่ยงและปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด**

1. การจัดทำคุณลักษณะเฉพาะหรือการกำหนดราคากลางของครุภัณฑ์ เช่น ครุภัณฑ์ วิทยาศาสตร์ มีการกำหนดรายละเอียดและราคาค่อนข้างยาก เนื่องจากไม่มีราคามาตรฐานของสินค้าที่กำหนดไว้
2. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ เนื่องจากส่วนราชการ ดำเนินการล่าช้า ทำให้พัสดุไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนพัสดุได้
3. มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลาตั้งอยู่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้ ซึ่งเป็นพื้นที่เสี่ยง ทำให้มีข้อจำกัดในการคัดเลือกผู้รับจ้าง/ผู้ขาย
4. การจัดทำราคากลางงานก่อสร้างมีความล่าช้า เนื่องจากมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลามีบุคลากร ในการออกแบบไม่เพียงพอ ส่งผลให้การทำงานในขั้นตอนต่อไปมีความล่าช้า

### **แนวทางการปรับปรุงการดำเนินการด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562**

1. การจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างในกรณีที่ใช้งบประมาณสูง ควรมีการใช้วิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ในการจัดหาเพื่อให้เกิดการแข่งขัน ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการประหยัดงบประมาณในการจัดหา
2. ควรมีการจัดอบรมให้ความรู้แก่คณะกรรมการกำหนดราคากลางทั้งส่วนของครุภัณฑ์และ สิ่งก่อสร้าง เพื่อให้คณะกรรมการดังกล่าวมีความรู้ทั้งในเรื่องกฎหมาย ระเบียบ รวมทั้งควรแต่งตั้งผู้ชำนาญการ หรือผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับงานซื้อหรือจ้างนั้นๆ เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย
3. ในการจัดหาพัสดุควรมีการสืบราคากลางจากท้องตลาด หรือจากเว็บไซต์ที่เชื่อถือได้ รวมทั้ง ควรมีการจัดทำระบบฐานข้อมูลในการกำหนดราคากลางในการจัดซื้อพัสดุ
4. ควรมีแนวทางปฏิบัติในการเร่งรัด ติดตาม การใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้เกิดการทำงานที่มี ขั้นตอน และแนวทางที่ชัดเจน