

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

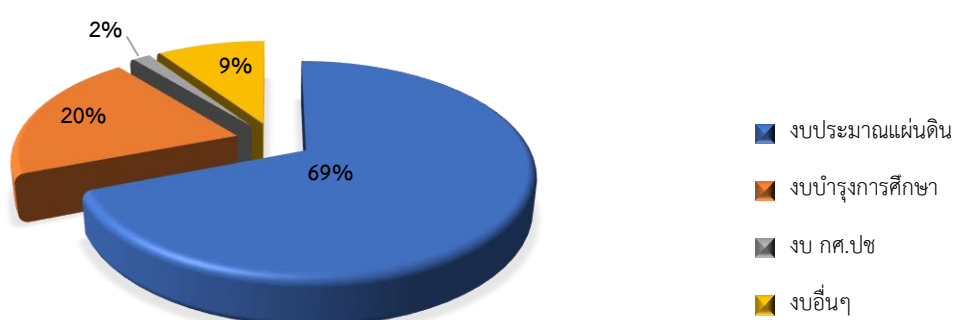
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลาได้มีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเป็นเงินทั้งสิ้น 330,863,495.57 บาท แสดงดังตารางที่ 1.1 และภาพที่ 1.1 พบว่า งบประมาณแผ่นดินมีวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุมากที่สุดคิดเป็นวงเงินประมาณ 228,572,161.66 บาท หรือร้อยละ 69 รองลงมา คือ งบบำรุงการศึกษามีวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุประมาณ 66,327,394.64 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 20 และ งบโครงการศึกษาเพื่อปวงชน (กศ.ปช) มีวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างน้อยที่สุดคิดเป็นวงเงินประมาณ 5,054,669.55 บาท หรือร้อยละ 2 ตามลำดับ

ตารางที่ 1. 1 งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

งบประมาณ	งบประมาณการจัดซื้อจัดจ้าง (บาท)
งบประมาณแผ่นดิน	228,572,161.66
งบบำรุงการศึกษา	66,327,394.64
งบ กศ.ปช	5,054,669.55
งบ อื่นๆ	30,909,239.72
รวม	330,863,495.57

หมายเหตุ งบอื่น ๆ ประกอบด้วย โครงการความร่วมมือทางวิชาการระหว่างมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลากับวิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธรจังหวัดยะลา (วสส.), โครงการศูนย์เรียนรู้คอมพิวเตอร์ (CLC), ศูนย์บ่มเพาะวิสาหกิจมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา (UBI), รายได้อาคารสถานที่มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา, โครงการส่งเสริมการประกอบธุรกิจแก่นักศึกษา YRU Plaza, งบประมาณเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (รอบ 2), งบบัณฑิตศึกษา, รายได้ค่าสมัคร, รายได้กองทุนพัฒนาบุคลากร, รายได้หอพัก, รายได้ศูนย์วิทยุฯ, รายได้สนับสนุนจากแหล่งอื่น และสาธิต

งบประมาณการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564



ภาพที่ 1. 1 งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ซึ่งแต่ละงบประมาณมีการจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง รวมทั้งจ้างเหมาบริการต่าง ๆ แสดงดังตารางที่

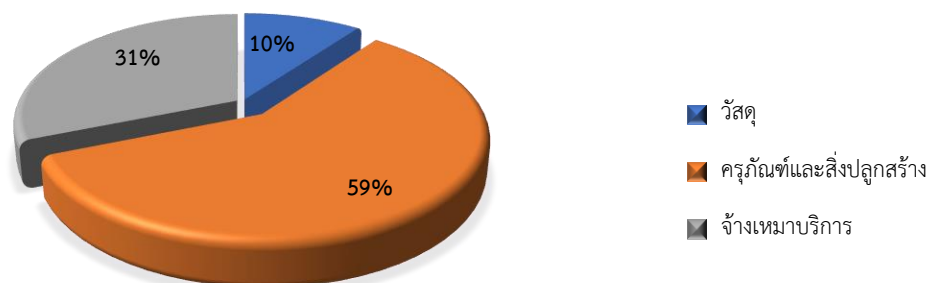
1.2

ตารางที่ 1.2 แสดงการจัดซื้อจัดจ้างโดยแยกแต่ละงบประมาณ

การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ	งบประมาณ (บาท)			
	งบประมาณแผ่นดิน	งบบำรุงการศึกษา	งบ กศ.ปช	งบอื่นๆ
ครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง	134,391,480.00	17,914,572.86	2,615,698.00	22,933,004.20
วัสดุ	23,129,653.85	15,030,999.95	1,865,995.55	4,573,934.30
จ้างเหมาบริการ	71,051,057.81	33,381,821.83	572,976	3,402,301.22
รวม	228,572,191.66	66,327,394.64	5,054,669.55	30,909,239.72

จากตารางที่ 1.2 พบว่า งบประมาณแผ่นดินมีการจัดซื้อจัดจ้างครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างมากที่สุด เป็นเงิน 134,391,480.00 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 59 ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลาได้รับจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างเป็นเงิน 158,843,700.00 บาท โดยส่วนต่างที่เกิดขึ้นเป็นผลจากการจ้างก่อสร้างสนามกีฬาและสุขภาพเกิดความล่าช้า เป็นผลให้การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามวงจางวดเงินของสัญญา เนื่องด้วยผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จึงทำให้งานจ้างก่อสร้างสนามกีฬาและสุขภาพที่ได้รับงบประมาณในปี พ.ศ. 2564 เป็นเงิน 43,192,200.- บาท และมีการเบิกจ่ายจริง 11,157,780.- บาท และงบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายเป็นเงิน 32,034,500.- บาท รองลงมาคือการจัดจ้างเหมาบริการ เป็นเงิน 71,051,057.81 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 31 และการจัดซื้อวัสดุน้อยที่สุด เป็นเงิน 23,129,653.85 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 10 ตามลำดับ

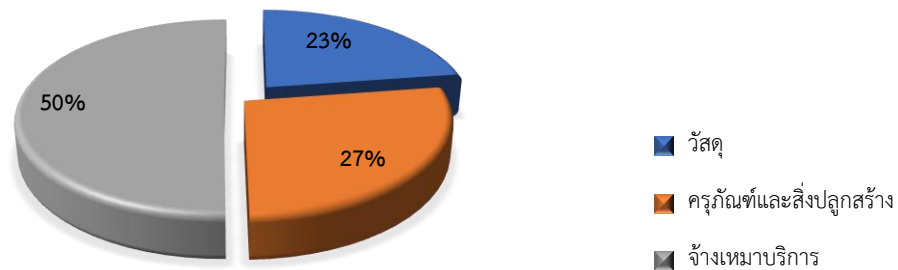
ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบประมาณแผ่นดิน



ภาพที่ 1.2 ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบประมาณแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

จากภาพที่ 1.2 พบว่า งบประมาณแผ่นดินของมหาวิทยาลัยมีการดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างสูงสุดคิดเป็นร้อยละ 59 เนื่องจากมหาวิทยาลัยได้รับสิ่งก่อสร้างที่มีงบผูกพัน ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 2 รายการ คือ ชุดอาคารหอพักนักศึกษา ระยะที่ 2 และจ้างก่อสร้างสนามกีฬาและสุขภาพ จึงทำให้มีการใช้งบประมาณจำนวนมาก รองลงมาคือการจ้างเหมาบริการคิดเป็นร้อยละ 31 และการซื้อวัสดุคิดเป็นร้อยละ 10 ตามลำดับ ซึ่งการจ้างเหมาบริการในปีงบประมาณดังกล่าว มีการจ้างเหมาบริการเจ้าหน้าที่ประจำคณะ/ศูนย์/สำนัก รวมทั้งเจ้าหน้าที่ประจำโครงการเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ในปี งบประมาณ พ.ศ. 2564 ยังมีการจ้างเหมาบริการเจ้าหน้าที่ประสานงานโครงการจ้างงานประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จำนวน 583 คน จำนวน 11 งวด จึงทำให้งบประมาณการจ้างเหมาบริการมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่มีการใช้งบประมาณเพียง 31,430.642.72 บาท หรือร้อยละ 55.76

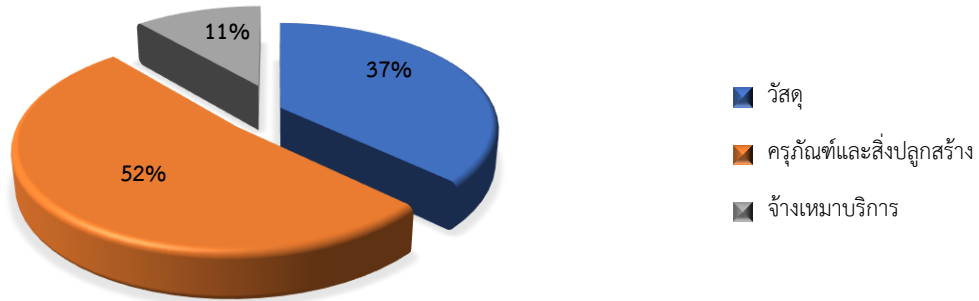
ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบบำรุงการศึกษา



ภาพที่ 1.3 ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบบำรุงการศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

จากภาพที่ 1.3 พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มหาวิทยาลัยมีการใช้งบบำรุงการศึกษาในการจ้างเหมาบริการสูงสุดคิดเป็นร้อยละ 50 เนื่องจากมีการจ้างเหมาเจ้าหน้าที่ประจำหลักสูตร/โครงการจำนวนมาก รองลงมาคือการซื้อครุภัณฑ์และสิ่งปลูกสร้าง และการซื้อวัสดุ ตามลำดับ

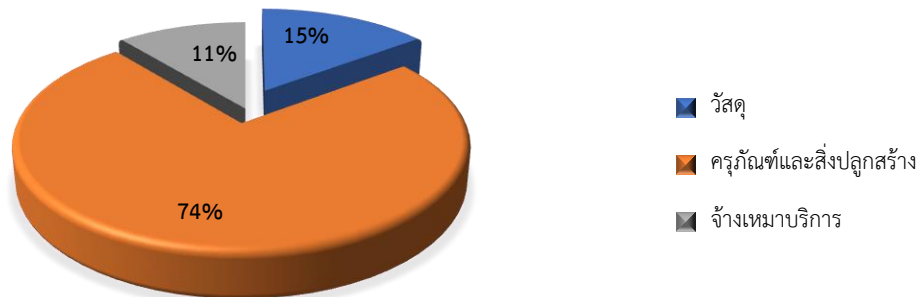
ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบโครงการศึกษา เพื่อปวงชน (กศ.ปช)



ภาพที่ 1.4 ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบโครงการศึกษาเพื่อปวงชน (กศ.ปช) ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2564

จากภาพที่ 1.4 พบว่า งบโครงการศึกษาเพื่อปวงชน (กศ.ปช) มีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวงเงินทั้งสิ้น 5,054,669.55 บาท โดยแบ่งเป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างร้อยละ 52, การซื้อวัสดุคิดเป็นร้อยละ 37 และการจ้างเหมาบริการ ร้อยละ 11 ตามลำดับ

ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง โดยใช้งบ อื่นๆ

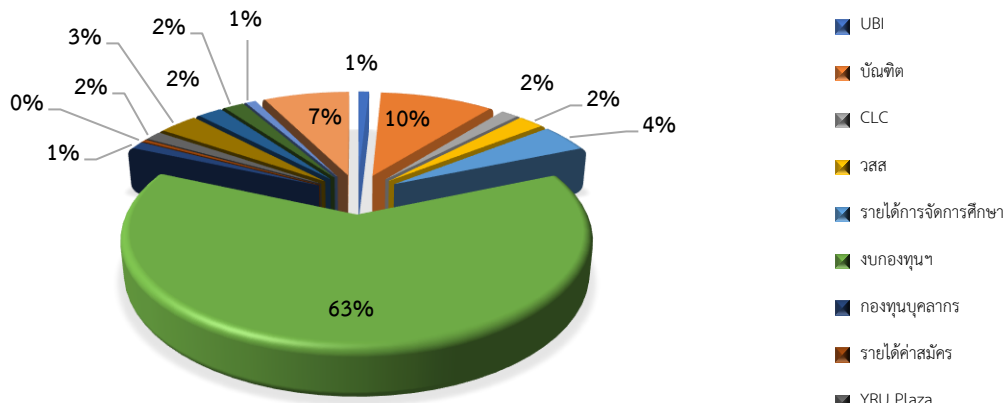


ภาพที่ 1.5 ร้อยละประเภทการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบอื่น ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

จากภาพที่ 1.5 พบว่า งบอื่น ๆ มีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวงเงินทั้งสิ้น 30,909,239.72 บาท โดยแบ่งเป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งปลูกสร้างคิดเป็นร้อยละ 74 ซึ่งในปีดังกล่าวมีการจัดซื้อพร้อมติดตั้งโครงการจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคาและระบบกักเก็บพลังงานเพื่อความมั่นคงของการใช้ไฟฟ้าอย่างยั่งยืนสำหรับหน่วยงานมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา จากงบสนับสนุนจากงบประมาณเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (รอบ 2) เป็นเงิน 48,570,000.00 บาท และมีการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เป็นเงิน 19,428,000 บาท จึงทำให้

การจัดซื้อครุภัณฑ์และสิ่งปลูกสร้างมีการใช้งบประมาณที่สูงกว่าทุกปีที่ผ่านมา รองลงมาการซื้อวัสดุคิดเป็นร้อยละ 15 และการจ้างเหมาบริการร้อยละ 11 ตามลำดับ ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยใช้งบอื่นๆสามารถแยกประเภทรายจ่าย แสดงดังภาพที่ 1.6

ร้อยละการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยแยกประเภทรายจ่ายของงบอื่นๆ



ภาพที่ 1.6 ร้อยละการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยแยกประเภทรายจ่ายของงบอื่นๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

จากภาพที่ 1.6 พบว่า ร้อยละการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยใช้งบอื่น ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 งบอื่น ๆ มีวงเงินงบประมาณ 30,909,239.72 บาท โดยงบอื่น ๆ ประกอบด้วย งบประมาณเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (รอบ 2) คิดเป็นร้อยละ 63 ซึ่งมีมูลค่าการจัดซื้อมากที่สุด รองลงมา คืองบบัณฑิตศึกษาคิดเป็นร้อยละ 10 และมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างที่น้อยที่สุด คือ รายได้ค่าสมัคร คิดเป็นร้อยละ 0 ของงบประมาณทั้งหมด

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลาได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน 158,843,700.00 บาท ในการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ซึ่งมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างในปีที่ผ่านมาโดยจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างด้วยงบประมาณ 158,539,252.00 บาท เนื่องจากการจ้างก่อสร้างสนามกีฬาและสุขภาพได้รับจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. 2564 เป็นเงิน 43,192,200.- บาท แต่มีการเบิกจ่ายจริงเพียง 11,157,750.- บาท จึงทำให้มหาวิทยาลัยมีการใช้งบประมาณเพียง 134,391,480.00 บาท และในการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งปลูกสร้างที่ไม่ใช้งบผูกพันสามารถประหยัดงบประมาณได้ถึง 304,448.- บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.19 ของงบประมาณทั้งหมด ซึ่งแสดงดังตารางที่ 1.3

ตารางที่ 1.3 แสดงการเปรียบเทียบการใช้งบประมาณในการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2560-2564

พ.ศ.	งบประมาณที่ได้รับ (บาท)	งบประมาณที่จัดหา (บาท)	จำนวนงบประมาณที่ ประหยัด (บาท)	ร้อยละ
2560	55,266,920.00	55,182,793.00	84,127.00	0.15
2561	177,600,570.00	171,615,164.00	5,985,406.00	3.37
2562	137,599,700.00	135,662,880.00	1,936,820.00	1.43
2563	151,588,800.00	151,041,418.00	547,382.00	0.36
2564	158,843,700.00	158,539,252.00	304,448.00	0.19

จากตารางที่ 1.3 พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มหาวิทยาลัยสามารถดำเนินการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง เป็นเงิน 158,539,252.- บาท แต่มีการเบิกจ่ายจริงเพียง 134,391,480.00 บาท เนื่องจากงานจ้างก่อสร้างสนามกีฬาและสุขภาพมีการเบิกจ่ายที่ล่าช้า ซึ่งไม่เป็นไปตามวงเงินของสัญญา ขณะเดียวกันมหาวิทยาลัยสามารถดำเนินการจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งปลูกสร้างซึ่งประหยัดงบประมาณได้ถึง 304,448.00 บาท ซึ่งน้อยกว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มหาวิทยาลัยได้สิ่งก่อสร้างขนาดเล็ก และผู้ประกอบการอาจได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) ที่ระบาดในช่วงปีที่ผ่านมา จึงทำให้มหาวิทยาลัยไม่สามารถต่อรองราคาส่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ได้ นอกจากนี้รายการสิ่งก่อสร้างในปีดังกล่าว พบว่าราคากลางสิ่งก่อสร้างมีวงเงินงบประมาณสูงกว่าราคาดังบรรจุที่ได้รับจัดสรร ทำให้การต่อรองราคาส่งปลูกสร้างของมหาวิทยาลัยเป็นไปได้ยากและมีการลดราคาได้น้อย เนื่องจากผู้รับจ้างจะมีการเสนอราคาเท่ากับราคาดังบรรจุที่ได้รับจัดสรร แม้มหาวิทยาลัยจะใช้วิธีคัดเลือกในการจัดหาพัสดุก็ตาม นอกจากนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มหาวิทยาลัยได้รับงบประมาณสิ่งก่อสร้างผูกพัน จำนวน 2 รายการ คือ ชุดอาคารหอพักศึกษา ระยะที่ 2 เป็นเงิน 31,524,800.-บาท และ จ้างก่อสร้างศูนย์กีฬาและสุขภาพ เป็นเงิน 43,192,200.- บาท

การวิเคราะห์ความเสี่ยงและปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด

1. การจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์หรือการกำหนดราคากลางของครุภัณฑ์ เช่น ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ มีการกำหนดรายละเอียดและราคาค่อนข้างยาก เนื่องจากไม่มีราคามาตรฐานของสินค้าที่กำหนดไว้
2. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติราชการ เนื่องจากส่วนราชการดำเนินการล่าช้า ทำให้พัสดุไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบพัสดุได้
3. มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลาตั้งอยู่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้ ซึ่งเป็นพื้นที่เสี่ยง ทำให้มีข้อจำกัดในการคัดเลือกผู้รับจ้าง/ผู้ขาย
4. การจัดทำราคากลางงานก่อสร้างมีความล่าช้า เนื่องจากมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลามีจำนวนบุคลากรในการออกแบบไม่เพียงพอ ส่งผลให้การทำงานในขั้นตอนจัดทำมีความล่าช้าเช่นกัน

5. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจะประกอบด้วยกฎกระทรวง หนังสือเวียนที่มีการปรับปรุงพัฒนาหรือมีการปรับเปลี่ยนอยู่ตลอดเวลา เพื่อความสะดวก ความรวดเร็ว และความคล่องตัวแก่ผู้ปฏิบัติงาน แต่พบว่าปัจจุบันมีการปรับเปลี่ยนกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุบ่อยครั้ง ทำให้ผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้องเกิดความสับสนในกฎระเบียบต่างๆหรือเกิดความเข้าใจที่ไม่ชัดเจนในระเบียบนั้นๆ

6. การจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์หรือการกำหนดราคากลางของครุภัณฑ์ระเบียบที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมจากในอดีต ซึ่งในปัจจุบันจะต้องมีการสนับสนุนการใช้วัสดุหรือสินค้าที่ผลิตในประเทศก่อน แต่ปัจจุบันส่วนราชการยังไม่เข้าใจหลักการปฏิบัติ ทำให้เกิดการแก้ไขเอกสารหลายครั้ง ซึ่งทำให้เสียเวลาในปฏิบัติงานและทำให้เกิดการทำงานซ้ำซ้อน

ข้อเสนอแนะหรือแนวทางการปรับปรุงการดำเนินการด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

1. การจัดหาครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างในกรณีที่ใช้งบประมาณสูง ควรดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เพื่อให้เกิดการแข่งขัน ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการประหยัดงบประมาณในการจัดหา

2. ควรมีการจัดอบรมให้ความรู้แก่คณะกรรมการกำหนดราคากลางทั้งส่วนของครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง เพื่อให้คณะกรรมการดังกล่าวมีความรู้ทั้งในเรื่องกฎหมาย ระเบียบ รวมทั้งควรแต่งตั้งผู้ชำนาญการหรือผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับงานซื้อหรือจ้างนั้นๆเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย

3. ในการจัดหาพัสดุควรมีการสืบราคากลางจากท้องตลาด หรือจากเว็บไซต์ที่เชื่อถือได้ รวมทั้งควรมีการจัดทำระบบฐานข้อมูลในการกำหนดราคากลางในการจัดซื้อพัสดุ

4. ควรมีแนวทางปฏิบัติในการเร่งรัด ติดตาม การใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้เกิดการทำงานที่มีขั้นตอน และแนวทางที่ชัดเจน

5. ควรมีการจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุให้แก่ส่วนราชการในมหาวิทยาลัย เพื่อให้เกิดการปฏิบัติงานที่ถูกต้องตามระเบียบ และมีการปฏิบัติงานเป็นมาตรฐานเดียวกัน นอกจากนี้ยังลดระยะเวลาในปฏิบัติงาน